

## ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ

«Правил по охране труда», обсуждаемые в рамках Круглого стола

08.12.2015, 15.00...18.00, ВВЦ, пав. 75, пом.102

1. **Правила по охране труда – нормативный правовой акт, содержащий правовые нормы.** Правила по охране труда – документ *юридический* или *организационно-технический*?
2. **Правила по охране труда – подзаконный НПА в сфере трудового права,** издаваемый в соответствии с законодательством о труде, и не должен противоречить Трудовому кодексу РФ. Что делать, если ПОТ противоречат требованиям ТК РФ (например, требуют безусловного проведения медосмотров, обеспечения только допустимых условий труда, обязательного обучения безопасным методам и приемам выполнения работ всех работников за счет работодателя и пр.)?
3. **Адресат Правил по охране труда – работодатель (организация, юридическое лицо).** Вправе ли нормативный правовой акт государства устанавливать требования к распределению ролей, обязанностей и полномочий внутри хозяйствующего субъекта (частного предприятия)? Не противоречит ли это Гражданскому кодексу РФ и Конституции РФ? Как выявить относящиеся к организации требования ПОТ и организовать их реализацию в организации, если непосредственно к работникам требования ПОТ отношения не имеют?
4. **Правила по охране труда не должны содержать требований к продукции (включая здания и сооружения, оборудование и инструменты...), процессам ее проектирования, производства (к технологическим процессам, включая строительство), хранения, эксплуатации, утилизации.** На самом деле, такие требования в ПОТ встречаются. Как выявить эти требования (несоответствия) в Правилах по охране труда? Что делать в случае противоречия требований к продукции, содержащихся в ПОТ, и требований, содержащихся в Технических регламентах, в проектной документации, в эксплуатационно-технической документации?
5. **Правила по охране труда не должны содержать требований к оборудованию, инструментам, материалам, технологическим процессам (включая строительство).** В таком случае, могут ли ПОТ, вообще, содержать **технические** требования безопасности («защитные меры»), направленные на предупреждение травм и аварий? Если могут, то какие (за пределами сферы технического регулирования, технических регламентов)? Могут ли ПОТ, вообще, иметь «отраслевую специфику»?
6. **Если Правила по охране труда (НПА) не будут содержать конкретных требований безопасности** (достаточное число, конкретность), то каким образом предприятия без приказов Минтруда РФ могут установить для себя (для сохранения жизни и здоровья своих работников, «рыбаков и оленеводов») конкретные требования безопасности (защитные меры)?
7. **Существует многоступенчатая процедура разработки, обсуждения, согласования, утверждения и регистрации ПОТ (как НПА, содержащих государственные нормативные требования охраны труда).** Однако не было и до сих пор нет указаний как правильно устанавливать и формулировать требования ПОТ, таким образом, чтобы они соответствовали понятию «правовой нормы» и не противоречили законодательству. Не следует ли инициировать разработку НПА, определяющего требования к содержанию правовых норм Правил по охране труда, а не только к прохождению НПА через органы власти?